



Прокуратура України  
**ВОЛИНСЬКА ОБЛАСНА ПРОКУРАТУРА**  
**КОВЕЛЬСЬКА ОКРУЖНА ПРОКУРАТУРА**

вул. Шевченка, 7, м. Ковель, 45008 факс: (03322) 8 08 41  
e-mail: kovel\_prok@pvo.gov.ua

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**І Н Ф О Р М А Ц І Я**  
**про результати діяльності**  
**Ковельської окружної прокуратури**  
**упродовж 2022 року**

Ковельською окружною прокуратурою упродовж 2022 року в умовах воєнного стану здійснено ряд системних організаційних та практичних заходів з метою забезпечення ефективної реалізації визначених законодавством функцій та завдань, передусім щодо розслідування злочинів, пов'язаних зі збройною агресією російської федерації проти України, досягнення реальних результатів щодо зміцнення законності на території регіону, захисту прав і свобод людини, загальних інтересів суспільства та держави.

Відповідно до частини другої статті 25 Закону України «Про прокуратуру» продовжено практику реалізації координаційних повноважень у сфері протидії кримінальній протиправності з урахуванням умов особливого періоду. При цьому підвищену увагу приділено питанням забезпечення належної організації досудового розслідування воєнних злочинів, а також інших кримінальних правопорушень, пов'язаних зі збройною агресією проти України, вирішенню проблемних питань при здійсненні цієї діяльності.

Задля цього на координаційній нараді керівників правоохоронних органів району 02.09.2022 обговорено стан протидії кримінальній протиправності, у тому числі її організованим формам та з ознаками корупції, в умовах воєнного стану.

Постановою цієї наради визначено конкретні спільні узгоджені заходи, спрямовані на забезпечення правопорядку в регіоні, захист конституційних прав і свобод громадян, економічних інтересів держави, виконання завдань кримінального провадження та притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності, належної фіксації та досудового розслідування воєнних та інших злочинів, пов'язаних зі збройною агресією проти України.

З метою належної реалізації окремих форм координації діяльності правоохоронних органів та розвитку міжвідомчої співпраці відповідними наказами керівника окружної прокуратури створено три міжвідомчі робочі групи з питань протидії злочинам окремих категорій.

Роботу цих постійно діючих міжвідомчих робочих груп (у сферах охорони довкілля, незаконного обігу підакцизних товарів, щодо протидії злочинам проти життя та здоров'я особи) зосереджено на вирішенні проблемних для району питань, протидії як злочинності загалом, так і злочинам визначених категорій, у тому числі організованим формам, забезпеченні ефективного досудового розслідування.

Пріоритетними для прокурорів окружної прокуратури стали завдання забезпечення належної фіксації та досудового розслідування злочинів проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку. Загалом з початку активної фази воєнного конфлікту у районі обліковано 49 кримінальних проваджень за фактами вчинення саме воєнних злочинів.

Переважна більшість заяв та повідомлень про такі кримінальні правопорушення (ст. 438 КК України), за виключенням фактів нанесення ракетних ударів по об'єкту енергетичної інфраструктури в м. Ковелі, надійшло до територіальних підрозділів органів поліції насамперед від внутрішньо переміщених осіб щодо подій, які мали місце в інших регіонах держави. Відтак майже усі кримінальні провадження за цими заявами після проведення комплексу першочергових слідчих дій скеровані за територіальною підслідністю до слідчих підрозділів органів безпеки.

Кримінальні провадження за ч. 1 ст. 438 КК України, розпочаті за фактами нанесення 22.10.2022 та 15.11.2022 ракетних ударів по об'єкту енергетичної інфраструктури у м. Ковелі, розслідуються слідчими регіонального органу служби безпеки України за процесуального керівництва прокурорів обласної прокуратури. Вживаються заходи для встановлення винних осіб, насамперед з числа військовослужбовців держави-агресора, та їх притягнення до кримінальної відповідальності.

Особливу увагу приділено питанням забезпечення належної організації досудового розслідування та процесуального керівництва ним у кримінальних провадженнях за фактами смертей військовослужбовців Збройних Сил України внаслідок воєнних дій збройних сил російської федерації.

Загалом територіальними підрозділами поліції району упродовж 2022 року розслідувалось 16 таких кримінальних проваджень (за ст. 110 КК України), які передані за територіальною підслідністю до слідчих підрозділів органу безпеки.

Зважаючи на триваючу активну фазу воєнного конфлікту, зростає число заяв (як від жителів області, так і від внутрішньо переміщених осіб) щодо безвісного зникнення їхніх рідних, які проходили службу в Збройних Силах України, перебували в зоні бойових дій та перестали виходити на зв'язок, цивільних осіб в зоні конфлікту.

З 24.02.2022 у провадженні територіальних підрозділів поліції району (станом на 31.12.2022) перебувало 82 кримінальні провадження за ч. 1 ст. 115 КК України з відміткою «безвісне зникнення», з них 75 – за заявами жителів області щодо зникнення їхніх рідних, які проходили службу в Збройних Силах України і перебували в зоні бойових дій, та 7 – за фактами безвісного зникнення цивільних осіб в зоні конфлікту.

За таких обставин вживались заходи щодо активізації розшуку осіб, які зникли в умовах військового конфлікту (*в розшук оголошено 101 таку особу*). З цією метою окружною прокуратурою постійно проводиться вивчення стану досудового розслідування, процесуального керівництва ним у таких кримінальних провадженнях. За наслідками перевірок оперативно-розшукових справ цієї категорії прокурорами надано близько 90 письмових вказівок, керівникам територіальних підрозділів в порядку ст. 14 Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» внесено п'ять доручень про проведення службових розслідувань, які розглянуті із вжиттям заходів, п'ять працівників поліції притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Як наслідок, упродовж 2022 року розшукувалися 89 військовослужбовців та 12 цивільних осіб, що зникли у зоні проведення бойових дій. Станом на 31.12.2022 органами поліції закрито 26 оперативно-розшукових справ зазначеної категорії у зв'язку із розшуком осіб або підтвердженням фактів їх смерті.

Також забезпечено розшук 65 осіб, які ухилялись від органів досудового розслідування та суду, та 35 безвісно відсутніх осіб.

Загалом у ході здійснення наглядових повноважень щодо виконання правоохоронними органами законів під час провадження оперативно-розшукової діяльності прокурорами перевірено 441 оперативно-розшукову справу, надано 103 письмові вказівки, скасовано одну незаконну постанову про заведення та 4 – про закриття справ оперативного обліку, за результатами розгляду 11 документів реагування до дисциплінарної відповідальності притягнуто 7 працівників поліції.

Завдяки вжитим заходам координаційного характеру активізовано правоохоронну діяльність у сферах протидії незаконному використанню гуманітарної допомоги, протиправному переправлянню осіб призовного віку та яким заборонено виїзд у зв'язку з обмеженнями на період дії воєнного стану через державний кордон.

Зокрема, за фактами незаконного переправлення осіб через державний кордон прокурорами окружної прокуратури до суду передано 2 обвинувальні акти, у 7 кримінальних провадженнях досудове розслідування триває, з них у трьох особам повідомлено про підозру, в тому числі в одному провадженні задокументовано факти вчинення злочинів в складі організованої злочинної групи; за фактом незаконного використання гуманітарної допомоги до суду скеровано один обвинувальний акт, у одному кримінальному провадженні вказаної категорії змінено правову кваліфікацію та передано його за підслідністю до УСБУ у Волинській області.

Продовжує зростати число викритих фактів незаконного використання підроблених документів для виїзду за кордон, а саме їх надання працівникам ДПС України безпосередньо у пунктах пропуску. Так, прокурорами окружної прокуратури упродовж 2022 року за фактами використання підроблених документів з метою перетину державного кордону особами призовного віку до суду передано 70 обвинувальних актів.

Також вжито заходів до активізації досудового розслідування у кримінальних провадженнях за фактами ухилення від призову на військову службу під час мобілізації. За вказаними фактами прокурорами окружної прокуратури до суду передано 10 обвинувальних актів, у 12 кримінальних провадженнях триває досудове розслідування, з них у 3 провадженнях особам повідомлено про підозру.

З початку повномасштабної агресії проти України координаційні зусилля прокурорів були спрямовані як на забезпечення правопорядку в районі, так і, зважаючи на відсутність активних військових дій, на активізацію правоохоронної діяльності, насамперед у кримінальному провадженні.

Унаслідок вжитих заходів та введених під час особливого періоду обмежень у районі наявне зниження кількості облікованих кримінальних правопорушень (1828 проти 2297, тобто менше на 20,4%).

Злочинність на 10 тисяч населення по Ковельському району менша ніж в середньому по області – 68,7 проти 72,6.

Зменшилась кількість нетяжких злочинів – 407 проти 610, тобто -33,3%, кримінальних проступків – 514 проти 938, тобто -45,2%.

Зменшилась кількість кримінальних правопорушень проти життя та здоров'я – 118 проти 255 у 2021 році, або -53,7%, в тому числі умисних вбивств – 3 проти 5 у 2021 році.

Менше вчинено кримінальних правопорушень проти власності – 721, проти 1034 або -30,3 %, їх питома вага складає 39,4%, з них: знизилась кількість крадіжок з 777 до 356 або -54,2 %, у тому числі менше вчинено крадіжок з квартир – 9 проти 24 або -62,5%, з автомобілів – 11 проти 26 або на -57,7%.

Менше вчинено грабежів – 3 проти 34 або менше на 91,2%, розбоїв - 2 проти 5 у 2021 році, тобто -60%, не вчинялись вимагання.

Менше зареєстровано кримінальних правопорушень за фактами ДТП – 42 проти 63 у 2021 році або -33,3%, у тому числі, що спричинили смерть потерпілого – 7 ( у 2021 році – 8).

Зменшилась кількість злочинів за фактами незаконного заволодіння транспортними засобами з 13 до 8 або -38,5%.

Менше на території району вчинено кримінальних правопорушень особами, які раніше їх вчиняли – 122 проти 261, що становить -53,3 % та менше вчинено кримінальних правопорушень групою осіб – 12 проти 34, тобто -64,7%.

Зменшилась кількість вчинених кримінальних правопорушень особами у стані алкогольного сп'яніння з 113 до 73, що менше на 35,4%.

Спостерігається зменшення кількості злочинів, що вчинили неповнолітні (з 24 до 16 або на 33,3%), а також кількості осіб, які їх вчинили (з 15 до 9 або на 40%).

Досягнуто позитивних результатів щодо виявлення кримінальних правопорушень у сфері незаконного виробництва, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів без мети збуту (ст. 309 КК України) – 82 проти 45 у 2021 році або більше на 82,2%.

Посилено роботу щодо виявлення злочинів за фактами збуту наркотичних засобів, психотропних речовин їх аналогів або прекурсорів, яких зареєстровано 140 проти 87 у 2021 році, тобто більше на 60,9 %.

Також більше виявлено злочинів за фактами незаконного виготовлення, переробки чи ремонту вогнепальної зброї або бойових припасів, вибухових речовин чи вибухових пристроїв – 7 проти 4 у 2021 році.

Водночас наявні окремі негативні тенденції у структурі та динаміці злочинності на території Ковельського району. Зокрема, зросла кількість шахрайств, більшість з яких пов'язані з купівлею-продажем товарів у мережі Інтернет. Більше вчинено злочинів проти статевої свободи та статевої недоторканості особи, однак усі злочини вказаної категорії розкрито, осіб, які їх вчинили, встановлено. У вказаних кримінальних провадженнях прокурори окружної прокуратури займають жорстку позицію щодо призначення суворих мір покарання обвинуваченим. Також упродовж 2022 року більше зареєстровано тяжких злочинів, що об'єктивно пояснюється законодавчими змінами. Зокрема, усі крадіжки, вчинені після початку повномасштабного вторгнення росії, кваліфіковано як вчинені в умовах воєнного стану за ч. 4 ст. 185 КК України. Тобто кримінальні правопорушення, які до війни були проступками, стали відноситися до тяжких злочинів.

З урахуванням такої динаміки окружною прокуратурою постійно вивчається стан криміногенної ситуації в районі та, зважаючи на умови воєнного стану, ефективність правоохоронної діяльності щодо протидії кримінальній протиправності з метою координації подальшої роботи правоохоронних органів.

Процесуальними керівниками окружної прокуратури упродовж 2022 року проведена значна робота щодо забезпечення в умовах воєнного стану належного провадження досудового розслідування кримінальних правопорушень, насамперед щодо їх розкриття.

Зокрема, прокурорами окружної прокуратури за вказаний період у кримінальних провадженнях надано 740 письмових вказівок. Окрім цього, керівниками прокуратури та прокурорами скасовано 383 незаконних рішення про закриття кримінальних проваджень, за результатами розслідування яких 6 обвинувальних актів скеровано до суду. Також виявлено та внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань за фактами 53 кримінальних правопорушень, які раніше не були обліковані. За результатами їх розслідування 2 обвинувальні акти скеровані до суду.

За процесуального керівництва прокурорів окружної прокуратури закінчено розслідуванням 2341 кримінальне провадження, з них передано до суду 530 кримінальних проваджень з обвинувальними актами, в тому числі з угодами про визнання винуватості – 40 та з угодами про примирення – 8.

Серед переданих до суду обвинувальних актів - 22 по актуальних напрямках роботи. Так, у бюджетній сфері до суду передано 8 обвинувальних актів (2 - за ст. 191 КК України та 6 - за ст. 190 КК України), 11 - про вчинення корупційних правопорушень (2 – за ч. 3 ст. 191 КК України, 8 – за ст. 369 КК України, 1 – за ст. 366<sup>3</sup> КК України), у сфері земельних відносин до суду

передано 3 обвинувальні акти, з них 2 - за ст. 254 КК України та 1 – за ст. 197-1 КК України.

Окрім цього у 2022 році до суду скеровано обвинувальний акт щодо трьох осіб (за ч. 3 ст. 307 КК України), які, діючи у складі організованої групи незаконно придбавали, зберігали та збували особливо небезпечну психотропну речовину в особливо великих розмірах жителям міста. Триває судовий розгляд обвинувачені перебувають під вартою.

У сфері охорони навколишнього природного середовища скеровано до суду 9 обвинувальних актів.

У вересні 2022 року знешкоджено організовану групу у складі шести осіб – колишнього виконуючого обов'язки начальника виробничого підрозділу «Радойшинський піщаний кар'єр» філії Центрального управління промисловості акціонерного товариства «Укрзалізниця», його пособника та чотирьох охоронців підприємства (ч. 5 ст. 191, ч. 3 ст. 28 ч. 3 ст. 358 КК України), які з кар'єру здійснили відпуск 116 вантажних автомобілів з піском загальною масою 3,5 тисяч тонн та підробили видаткові накладні без відображення їх в бухгалтерському обліку, чим заподіяли збитки акціонерному товариству в розмірі 355,7 тис гривень.

При цьому двоє з шести фігурантів також здійснили в інтересах третіх осіб і розтрату піску з кар'єру загальною вагою 44,1 тисяч тон без відображення відповідних операцій купівлі-продажу в бухгалтерському обліку, чим додатково заподіяли збитків АТ «Укрзалізниця» в розмірі 4,5 млн грн. Повідомлено про підозру шести особам у складі організованої групи. Досудове розслідування триває.

Інформуючи про результати діяльності окружної прокуратури щодо підтримання публічного обвинувачення в суді, варто зазначити, що упродовж 2022 року прокурорами забезпечено участь у розгляді судами 469 кримінальних проваджень, з них 336 з ухваленням вироків, у тому числі 57 на підставі угод. У спрощеному провадженні судами розглянуто 29 кримінальних проваджень щодо проступків.

Також прокурорами в апеляційному порядку оскаржено судові рішення стосовно 40 осіб. За апеляційними скаргами прокурорів окружної прокуратури змінено/скасовано судові рішення відносно 40 осіб. Реабілітуючі судові рішення законної сили не набирали.

Завдяки координації діяльності правоохоронних та інших державних органів досягнуто зниження рівня дитячої кримінальної протиправності. Проведена відповідна робота з метою забезпечення дотримання конституційних прав дітей, які вступили у конфлікт із законом. Забезпечено процесуальне керівництво у 13 кримінальних провадженнях щодо неповнолітніх. До суду направлено 6 обвинувальних актів, з яких 1 з угодою про примирення, 6 клопотань про застосування примусових заходів виховного характеру.

Закінчено 31 кримінальне провадження, в яких потерпілими є діти, з них направлено до суду 7 обвинувальних актів, 1 клопотання про звільнення від кримінальної відповідальності, у 23 кримінальних провадженнях прийняті рішення про закриття.

У сфері охорони дитинства до суду скеровано 1 обвинувальний акт, 5 кримінальних проваджень закрито.

За участі прокурорів судами розглянуто 31 кримінальне провадження, з них 13 - щодо неповнолітніх та 18 – пов'язаних з інтересами дітей.

Ювенальними прокурорами надано 35 письмових вказівок, з них 8 – у кримінальних провадженнях щодо неповнолітніх та 25 – у кримінальних провадженнях, пов'язаних з інтересами дітей. Скасовано 6 незаконних постанов про закриття кримінальних проваджень стосовно неповнолітніх потерпілих.

При здійсненні нагляду за додержанням прав неповнолітніх під час виконання щодо них судових рішень у кримінальних провадженнях внесено один документ реагування, який задоволено.

У сфері охорони дитинства пред'явлено 9 позовних заяв на загальну суму понад 5,8 млн грн, зокрема три позови зобов'язального характеру про визнання протиправною бездіяльності органів місцевого самоврядування та зобов'язання вчинити дії, два - з питань державної та комунальної власності на суму 784 тис грн, один - у сфері земельних відносин на суму 5 млн грн, три позови - про стягнення коштів, витрачених закладом охорони здоров'я на лікування потерпілих на суму 16 тис грн.

Судами задоволено 7 позовів на суму 896 тис грн. Попереджене вибуття із комунальної власності майна вартістю 5 млн грн.

Запровадження в умовах особливого періоду мораторію на проведення перевірок НАЗК та органами Національної поліції зумовило зниження кількості складених протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією.

Водночас забезпечено належну участь прокурорів у розгляді судами 32 протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією (проти 19 за 2021 рік). За результатами розгляду 23 протоколів (8 у 2021 році) прийнято рішення про визнання осіб винними із накладенням стягнення у виді штрафу.

У зв'язку з відсутністю події і складу правопорушення провадження у справах за участі прокурорів окружної прокуратури судом I інстанції упродовж 2022 року не закривались.

У 2022 році прокурорами окружної прокуратури внесено 11 подань в порядку ст. 65<sup>1</sup> Закону України «Про запобігання корупції» з метою усунення причин та умов, які сприяли вчиненню адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією. За результатами розгляду зазначених подань до дисциплінарної відповідальності притягнуто 1 посадову особу органу місцевого самоврядування (єдина по області).

Упродовж 2022 року окружною прокуратурою продовжено роботу щодо забезпечення належного нагляду за додержанням прав громадян при виконанні покарань та попередньому ув'язненні, застосуванні заходів примусового впливу, протидії порушенням прав людини у правоохоронній та пенітенціарній сферах.

За результатами проведених перевірок у цій сфері окружною прокуратурою піднаглядним на території органам та установам внесено 23

вказівки (за 2021 році – 18), до відповідальності притягнуто 16 службових осіб (проти 17), кримінальні провадження не розпочиналися, акти не скасовувались.

Не допущено фактів порушення строків перебування осіб в спецустановах та випадків втечі ув'язнених, вчинення ними насильницьких злочинів.

Активізовано нагляд та проведено результативні перевірки в піднаглядних органах пробації (внесено 4 вказівки, 1 особу притягнуто до відповідальності – проти 1 вказівки у 2021 році).

Надавалась оцінка діяльності органів ДВС (за документами реагування притягнуто 2 осіб проти жодної у 2021 році), конвойного підрозділу територіального органу поліції (внесено одну вказівку).

Незважаючи на суттєві обмеження повноважень поза межами кримінального судочинства, Ковельською окружною прокуратурою вжито заходів для підвищення ефективності представницької діяльності, активізовано роботу та віднайдено підстави для судового захисту інтересів держави на усіх без виключення напрямках представницької діяльності.

Зокрема, упродовж 2022 року Ковельською окружною прокуратурою заявлено 39 позовних заяв. Сума позовних вимог склала 370 млн грн.

На належному рівні організовано роботу щодо захисту державних інтересів у сфері земельних відносин – пред'явлено позови на суму 337 млн грн. Як приклад, Ковельською окружною прокуратурою заявлено 2 позовні заяви про стягнення до місцевого бюджету понад 700 тис грн безпідставно утриманих коштів орендної плати за використання земельних ділянок без правовстановлюючих документів. За результатами розгляду таких справ судами окружною прокуратурою забезпечується надходження коштів до місцевого бюджету.

Окрім цього, окружною прокуратурою вжито заходів до повернення трьох земельних ділянок, які надавалися рішеннями органів місцевого самоврядування з порушенням вимог чинного земельного законодавства. Так, встановлено, що відповідні рішення про надання земельних ділянок були ухвалені в умовах реального конфлікту інтересів. Таким чином у зв'язку з вчиненням депутатом відповідної ради корупційних адміністративних правопорушень, передбачених ч. 1 та ч. 2 ст. 172-7 КУпАП, та у зв'язку із невиконанням останнім покладеного ст.ст. 28, 35-1 Закону України «Про запобігання корупції» зобов'язання щодо врегулювання конфлікту інтересів під час прийняття оспорюваного рішення, що встановлено судом, таке рішення органу місцевого самоврядування підлягає скасуванню, а земельні ділянки поверненню у комунальну власність.

Також окружною прокуратурою заявлено позовну заяву про визнання договору про закупівлю робіт за бюджетні кошти недійсним. За результатами розгляду позовної заяви судом у повному обсязі задоволено позовні вимоги та попереджено вибуття з місцевого бюджету 15, 7 млн грн.

Сума реального виконання за позовами прокурорів склала понад 599 млн грн. Площа повернутих земель та, незаконне надання яких попереджено, склала 504 гектари.



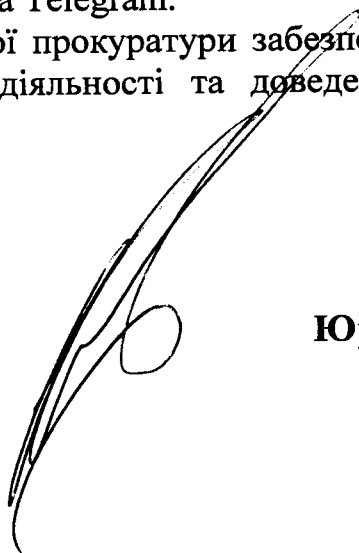
У сфері охорони навколишнього природного середовища окружною прокуратурою пред'явлено 8 позовних заяв, з яких 7 позовів на суму 85 тис грн та один зобов'язального характеру у сфері поводження з відходами, які задоволено судами в повному обсязі.

Ковельською окружною прокуратурою забезпечено належний розгляд звернень громадян. Розглянуто 254 звернення (203 – у 2021 році). Розглянуто 4 запити на інформацію.

Діяльність прокуратури висвітлюється у місцевих та регіональних засобах масової інформації. Зокрема, керівниками та прокурорами прокуратури упродовж вказаного періоду здійснено 180 виступів з метою доведення передбаченої законом інформації до громадськості. Усі інформаційні повідомлення про результати роботи окружної прокуратури поширюються також у соціальних мережах Facebook та Telegram.

На офіційному веб-сайті обласної прокуратури забезпечено висвітлення реальних результатів прокурорської діяльності та доведення передбаченої законом інформації до громадськості.

**Керівник окружної прокуратури**



**Юрій НОВОСАД**